**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**К МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЕ**

**городского округа «Вуктыл» «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом городского округа «Вуктыл» на 2017-2020 годы»**

1. **Характеристика текущего состояния соответствующей сферы**

**социально-экономического развития городского округа «Вуктыл»**

Современное состояние и развитие системы управления муниципальными финансами в городском округе «Вуктыл» характеризуется проведением ответственной и прозрачной бюджетной политики, исполнением принятых бюджетных обязательств, концентрацией бюджетных инвестиций на реализацию приоритетных инвестиционных проектов и программ, направленностью бюджетных расходов на оптимизацию бюджетной сферы, ее эффективное функционирование и повышение качества оказываемых муниципальных услуг.

Эффективное, ответственное и прозрачное управление муниципальными финансами является базовым условием для повышения уровня и качества жизни населения городского округа «Вуктыл».

В рамках реализованного бюджета в городском округе «Вуктыл» выстроена современная система управления муниципальными финансами:

создана необходимая нормативная правовая база;

расширен горизонт финансового планирования;

бюджетный процесс организован с учетом безусловного исполнения действующих обязательств, оценки объемов принимаемых обязательств и ресурсных возможностей бюджета городского округа «Вуктыл»;

при формировании бюджета городского округа «Вуктыл» применяется программно-целевой метод;

бюджетные ассигнования планируются на основании перечня муниципальных услуг (работ), по которым должен производиться учет потребности в их предоставлении (выполнении);

казначейская система исполнения бюджета городского округа «Вуктыл» обеспечивает эффективный учет и исполнение действующих обязательств, управление единым счетом бюджета городского округа «Вуктыл», формирование достоверной и прозрачной бюджетной отчетности;

В целях повышения эффективных расходов в сферах образования, культуры приняты решения о реструктуризации муниципальных учреждений, проведена оптимизация структуры и штатной численности муниципальных учреждений, необходимой и достаточной для эффективного выполнения их функций.

В соответствии с Федеральным законом от 8 мая 2010 г. № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» по состоянию на 01 января 2017 г. функционирует 4 муниципальных казенных учреждения, 20 муниципальных бюджетных учреждений и 1 автономное учреждение.

В рамках реализации [Указа](consultantplus://offline/ref=C3EB4462FE9B9CD42618E3C880639C808A70AAC769CF0C8CA63F7613B7VAn3M) Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации муниципальной социальной политики», [Программы](consultantplus://offline/ref=C3EB4462FE9B9CD42618E3C880639C808A71ABC76CC80C8CA63F7613B7A37E32CD3A8C7D544247BEV7nEM) поэтапного совершенствования системы оплаты труда в муниципальных учреждениях на 2012 - 2018 годы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2012 г. № 2190-р, утверждены планы мероприятий (дорожные карты) по повышению эффективности и качества услуг в сферах образования и культуры городского округа «Вуктыл».

В результате проводимой бюджетной реформы обеспечивается сбалансированность и устойчивость бюджета городского округа «Вуктыл», обоснованность планирования бюджетных расходов.

В целях выполнения бюджетных обязательств Финансовое управление администрации городского округа «Вуктыл» (далее – Финансовое управление) постоянно анализирует исполнение бюджета, что гарантирует стабильное финансирование всех расходов бюджета, своевременное и полное выполнение принятых обязательств.

На постоянной основе ведется работа по координации действий органов местного самоуправления и главных распорядителей средств бюджета городского округа «Вуктыл» с налоговыми органами, а также с главными администраторами неналоговых доходов для улучшения качества налогового администрирования и увеличения собираемости налогов.

В то же время, несмотря на поступательное развитие нормативного правового регулирования и методического обеспечения бюджетных правоотношений, в настоящее время в сфере управления муниципальными финансами сохраняется ряд нерешенных проблем, в том числе недостаточная самостоятельность и ответственность главных распорядителей при осуществлении своих расходных и бюджетных полномочий.

Переход к формированию бюджета городского округа «Вуктыл» на основе муниципальных программ позволил создать прочную основу для системного повышения эффективности бюджетных расходов, концентрации всех ресурсов городского округа на важнейших направлениях деятельности.

В системе управления муниципальными финансами одним из ключевых инструментов является долговая политика. Для обеспечения сбалансированности и устойчивости бюджета городского округа «Вуктыл», минимизации рисков невыполнения принятых обязательств при его исполнении необходимо эффективное управление муниципальным долгом.

В бюджетном процессе качество и эффективность управления муниципальным долгом непосредственно влияют на исполнение расходной части бюджета.

Привлечение заемных финансовых средств в городском округе «Вуктыл» осуществляется в целях погашения долговых обязательств и финансирования дефицита бюджета. За счет заимствований обеспечивается сбалансированность бюджета. В качестве инструментов заимствований применяются бюджетные кредиты из республиканского бюджета Республики Коми и кредитных организаций.

В целях исполнения всех взятых расходных обязательств и выполнения ограничений, накладываемых бюджетным законодательством Российской Федерации, в 2017 - 2020 годах будет продолжено проведение ответственной долговой политики, направленной на оптимизацию структуры муниципального долга, обеспечение эффективности муниципальных заимствований и исполнение обязательств по погашению и обслуживанию долговых обязательств городского округа «Вуктыл».

В связи со значительной степенью зависимости от финансовой помощи за счет бюджетных ассигнований бюджетов других уровней, основными проблемами в сфере реализации программы являются:

повышение рисков несбалансированности местных бюджетов;

несвоевременное осуществление или осуществление не в полном объеме полномочий, закрепленных законодательством Российской Федерации за главными распорядителями средств бюджета.

К основным проблемам, сохраняющим свою актуальность в сфере управления муниципальными финансами, следует относить:

недостаточная эффективность использования бюджетных ресурсов, направляемых на решение комплексных социально–экономических проблем;

недостаточная мотивация главных распорядителей средств бюджета при определении приоритетов и отсутствие стимулов для оптимизации бюджетных расходов;

формирование бюджета по затратному принципу исходя из необходимости поддержания сложившегося уровня расходов, без учета достаточного мониторинга качества оказания муниципальных услуг;

ограниченность применения оценки эффективности использования бюджетных средств и качества финансового менеджмента;

необходимость совершенствования механизма бюджетного планирования, управления долговыми обязательствами, поддержания необходимой ликвидности бюджета, отдельных инструментов мобилизации доходов в местный бюджет, обеспечения финансовой устойчивости и платежеспособности бюджетов муниципальных образований;

недостаточная открытость бюджетов, низкая степень вовлеченности гражданского общества в обсуждение целей и результатов использования бюджетных средств.

При реализации муниципальной программы возможно возникновение определенных рисков, которые могут препятствовать достижению запланированных результатов:

внешние риски, связанные с изменениями ситуации в финансовой системе;

изменения федерального и регионального законодательства;

возникновение новых расходных обязательств местного бюджета, приводящих к увеличению дефицита местного бюджета.

В связи с этим в рамках реализации муниципальной программы предусматривается разработка и принятие нормативных правовых актов, регулирующих отношения в сфере финансов.

Таким образом, муниципальная программа городского округа «Вуктыл» «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом городского округа «Вуктыл» на 2017-2020 годы» призвана создать условия для устойчивого исполнения бюджета городского округа «Вуктыл», а также обеспечить финансирование первоочередных социальных расходов в целях недопущения ухудшения социально-экономической ситуации.

**Обоснование финансовых ресурсов необходимых для реализации муниципальной программы**

**городского округа «Вуктыл» «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом городского округа «Вуктыл» на 2017-2020 годы»**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Статус | Наименование муниципальной программы, подпрограммы муниципальной программы, ведомственной целевой программы,   основного мероприятия | 2017 год | 2018 год | 2019 год |
| 1 | Программа | «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом городского округа «Вуктыл» на 2017-2020 годы» | 14 375 721,44 | 14 089 561,48 | 13 554 334,48 |
| 2 | Подпрограмма I | «Переход на использование механизмов и инструментов эффективного управления муниципальными финансами городского округа «Вуктыл» | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 3 | Подпрограмма II | «Организация и обеспечение бюджетного процесса в городском округе «Вуктыл» | 3 800 000,00 | 3 500 000,00 | 3 000 000,00 |
|  | Основное  мероприятие 2.2.2. | Обслуживание муниципального долга городского округа «Вуктыл» | Уплата процентов по кредиту | Уплата процентов по кредиту | Уплата процентов по кредиту |
| 4 | Подпрограмма III | «Обеспечение реализации муниципальной программы» | 10 575 721,44 | 10 589 561,48 | 10 554 334,48 |
|  | Основное мероприятие 3.1.1. | Реализация функций аппарата исполнителей и участников программы | Содержание аппарата Финансового управления администрации ГО «Вуктыл» (расходы на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда; прочие выплаты (в т.ч. компенсация стоимости проезда к месту отдыха и обратно, командировочные расходы);расходы на оплату работ, услуг; расходы на оплату услуг связи; расходы на оплату транспортных услуг; оплата работ, услуг по содержанию имущества; оплата прочих расходов; расходы на приобретение нефинансовых активов; | Содержание аппарата Финансового управления администрации ГО «Вуктыл» (расходы на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда; прочие выплаты (в т.ч. компенсация стоимости проезда к месту отдыха и обратно, командировочные расходы);расходы на оплату работ, услуг; расходы на оплату услуг связи; расходы на оплату транспортных услуг; оплата работ, услуг по содержанию имущества; оплата прочих расходов; расходы на приобретение нефинансовых активов | Содержание аппарата Финансового управления администрации ГО «Вуктыл» (расходы на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда; прочие выплаты (в т.ч. компенсация стоимости проезда к месту отдыха и обратно, командировочные расходы);расходы на оплату работ, услуг; расходы на оплату услуг связи; расходы на оплату транспортных услуг; оплата работ, услуг по содержанию имущества; оплата прочих расходов; расходы на приобретение нефинансовых активов |
|  |  |  |  |  |  |