

УТВЕРЖДЕН:

решением Общественного совета при главе
муниципального образования городского
округа «Вуктыл» - руководителе
администрации городского округа
«Вуктыл»

№ ____ от « ____ » _____ 2020 года

УТВЕРЖДАЮ:

Глава муниципального образования
городского округа «Вуктыл» - руководитель
администрации городского округа
«Вуктыл»



Г.Р. Идрисова

« 26 » декабря 2020 года

ДОКЛАД

об организации в администрации городского округа «Вуктыл» системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) в 2020 году

Во исполнение распоряжения Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 г. № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», приказа Министерства экономики Республики Коми от 18 января 2019 г. № 8 «Об утверждении методических материалов об организации в органах исполнительной власти Республики Коми системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», постановления администрации городского округа «Вуктыл» от 24 января 2019 г. № 01/63 «О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации в администрации городского округа «Вуктыл», отраслевых (функциональных) органах администрации городского округа «Вуктыл» (далее - постановление администрации) администрацией городского округа «Вуктыл» (далее - администрация) в 2020 году осуществлялась организация системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее - антимонопольный комплаенс).

В целях организации антимонопольного комплаенса были проведены следующие мероприятия:

1. Анализ нормативных правовых актов администрации, реализация которых связана с соблюдением требований антимонопольного законодательства.

Администрацией проведен сбор замечаний и предложений граждан и организаций в отношении нормативных правовых актов, принятых администрацией, на соответствие их антимонопольному законодательству.

Уведомление о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан в отношении нормативных правовых актов в рамках проведения анализа о целесообразности (нецелесообразности) внесения в них изменений для выявления и исключения рисков нарушения антимонопольного законодательства было размещено на официальном сайте администрации в сети «Интернет» <http://vuktyl.com> 25 августа 2020 года. Также на сайте была размещена информация об исчерпывающем перечне нормативных правовых актов администрации со ссылкой на их размещение на сайте <http://vuktyl.com> в подразделах: «Постановления», «Распоряжения» раздела «Документы».

В соответствии с п. 17 Положения об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации в администрации городского округа «Вуктыл», отраслевых (функциональных) органах администрации городского округа «Вуктыл» (далее - Положение), утвержденного постановлением администрации, срок сбора предложений был установлен с 01.09.2020 по

30.11.2020. Предложения и замечания принимались по адресу: Республика Коми, 169570, г. Вуктыл, ул. Комсомольская, д.14, а также по адресу электронной почты: uprav@mail.ru.

На момент окончания установленного в уведомлении срока приема замечаний и предложений в администрацию не поступило ни одного предложения либо замечания о содержании в нормативных правовых актах администрации норм, противоречащих антимонопольному законодательству.

В соответствии с п.18 Положения в целях проведения анализа проектов нормативных правовых актов администрации на соответствие требованиям антимонопольного законодательства служебной запиской от 19.08.2019 до сведения всех структурных подразделений, отраслевых (функциональных) органов администрации доведено, что при размещении проекта нормативного правового акта администрации на Интернет-портале для общественного обсуждения нормативных правовых актов Республики Коми и их проектов (pravo.rkomi.ru) необходимо указывать информацию о сборе замечаний и предложений по проекту нормативного правового акта на соответствие антимонопольному законодательству.

За истекший период времени замечаний и предложений от граждан и организаций по проектам нормативных правовых актов администрации не поступало.

2. Выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства.

С этой целью администрацией осуществлен ряд мероприятий, а именно: запрошена информация от структурных подразделений администрации, ее отраслевых (функциональных) органов о выявленных нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации (о наличии предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел); проведен анализ выявленных нарушений с учетом ряда показателей (сфера деятельности, в которой допущено нарушение, последствия нарушения антимонопольного законодательства, результат рассмотрения нарушения антимонопольным органом/позиция антимонопольного органа, сведения о мерах по устранению нарушения, сведения о мерах, направленных на недопущение повторения нарушения).

По результатам проведенного анализа нарушений антимонопольного законодательства выявлено 5 нарушений:

- в 2017 году-3;
- в 2018 году-1;
- в 2019 году-1;
- в 2020 году - 0.

На основе полученных данных составлена карта рисков нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации (комплаенс-рисков) администрации, отраслевых (функциональных) органов администрации на 2021 год.

Под комплаенс-рисками понимались те потенциально возможные события, обстоятельства и факторы, поддающиеся определению и оценке, которые влияют на наступление такого неблагоприятного события как нарушение антимонопольного законодательства в администрации.

Карта комплаенс-рисков подразделяет уровни рисков нарушения антимонопольного законодательства на: высокий, существенный, незначительный и низкий. Основные риски нарушения антимонопольного законодательства выявлены в сфере проведения закупок в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а также в сфере предоставления в аренду муниципального имущества, в том числе, посредством предоставления муниципальной преференции. В качестве причин и условий возникновения комплаенс-рисков отмечены следующие факторы:

- неоднозначность толкования (юридические коллизии) формулировок законодательства и муниципальных правовых актов;
- недостаточный уровень знаний, квалификации и опыта специалистов;

- несоблюдение специалистами требований законодательства.

Карта комплаенс-рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2021 год размещена на официальном сайте администрации в сети «Интернет» <http://vuktyl.com> в разделе «Антимонопольный комплаенс» (ссылка на страницу <http://www.vuktyl.com/itemecon/antimonopolnyj-komplaens.html>).

Для минимизации рисков нарушения антимонопольного законодательства разработан и утвержден План мероприятий «дорожная карта» по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2021 год, который в качестве условий, способствующих минимизации и устранению рисков нарушения антимонопольного законодательства, содержит следующие мероприятия:

- контроль соблюдения требований антимонопольного законодательства в текущей деятельности;
- мониторинг законодательства в сфере закупок товаров, работ и услуг;
- анализ жалоб, поступивших на рассмотрение в УФАС по Республике Коми, по указанным рискам;
- усиление контроля за подготовкой документаций о закупке товаров, работ и услуг при согласовании;
- повышение уровня квалификации специалистов (программы повышения квалификации, семинары, вебинары, самообразование).

Планируемый результат - минимизация риска за счет усиления контроля соблюдения антимонопольного законодательства и повышения уровня квалификации специалистов.

3. Установление и оценка достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в деятельности администрации.

Антимонопольный комплаенс является инструментом профилактики нарушений антимонопольного законодательства, позволяющим обеспечить достижение ключевого показателя, предусмотренного пунктом «б» пункта 1 Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018 – 2020 годы (далее – Национальный план), утвержденного Указом Президента РФ от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» - снижение количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны органов государственной власти и органов местного самоуправления к 2020 году не менее чем в 2 раза по сравнению с 2017 годом.

В связи с этим ключевым фактором оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса является наличие положительной динамики по снижению количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны органа исполнительной власти по сравнению с 2017 годом, что коррелирует с показателем оценки эффективности, предусмотренным пунктом 4 Методики расчета.

Постановлением администрации от 18.10.2019 №10/1329 «Об утверждении ключевых показателей и Методики расчета ключевых показателей эффективности функционирования в администрации городского округа «Вуктыл» антимонопольного комплаенса» утверждены ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации в целом, а также ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации для уполномоченного подразделения.

3.1. Ключевыми показателями эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации являются:

- а) коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации (по сравнению с 2017 годом). Обозначенный коэффициент рассчитан по формуле:

$$КСН = \frac{КН_{2017}}{КН_{оп}}, \text{ где:}$$

КСН - коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации по сравнению с 2017 годом;

КН₂₀₁₇ - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации в 2017 году;

КНоп - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации в отчетном периоде.

В 2017 году выявлено 3 нарушения антимонопольного законодательства, в 2020 году нарушений не выявлено.

В случае, если в 2017 году или отчетном периоде отсутствовали нарушения антимонопольного законодательства, ФАС России рекомендует значение числителя или знаменателя (соответственно) принимать равным единице.

Таким образом коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации по сравнению с 2017 годом равен 3;

б) доля проектов нормативных правовых актов администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, рассчитана по формуле:

$$Дпнпа = \frac{Кпнпа}{КНоп}, \text{ где}$$

Дпнпа - доля проектов нормативных правовых актов администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

Кпнпа - количество проектов нормативных правовых актов администрации, в которых данным органом выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);

КНоп - количество нормативных правовых актов администрации, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде).

В случае, если в отчетном периоде отсутствовали нарушения антимонопольного законодательства, либо отсутствовали нормативные правовые акты, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства, ФАС России рекомендует значение знаменателя принимать равным единице.

В виду того, что в отчетном периоде в проектах нормативных правовых актов администрации риски нарушения антимонопольного законодательства не выявлены, Дпнпа равна 0;

в) доля нормативных правовых актов администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, рассчитана по формуле:

$$Днпа = \frac{Кнпа}{КНоп}, \text{ где}$$

Днпа - доля нормативных правовых актов администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

Кпнпа - количество нормативных правовых актов администрации, в которых данным органом выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);

КНоп - количество нормативных правовых актов администрации, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде).

В виду того, что в отчетном периоде в нормативных правовых актах администрации риски нарушения антимонопольного законодательства не выявлены, Днпа равна 0.

3.2. Ключевыми показателями эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации для уполномоченного подразделения являются:

доля сотрудников администрации, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу, рассчитана по формуле:

$$ДСо = \frac{КСо}{КСобщ}, \text{ где}$$

ДСо - доля сотрудников администрации, с которыми были проведены обучающие

мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;

КСо - количество сотрудников администрации, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;

КСобщ - общее количество сотрудников администрации, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства.

Сотрудники администрации ознакомлены с антимонопольным законодательством, с нормативными правовыми актами в сфере антимонопольного комплаенса, уведомлены о необходимости соблюдения требований антимонопольного законодательства. На постоянной основе осуществляется ознакомление работников администрации с обзорами, подготовленными Министерством экономики Республики Коми, Управлением Федеральной антимонопольной службы России по Республике Коми, о выявленных нарушениях антимонопольного законодательства в деятельности органов исполнительной власти Республики Коми и органов местного самоуправления.

Таким образом, по результатам проведенных обучающих мероприятий по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу, ДСо равна 0,9.

Выводы:

В настоящее время в администрации внедрена система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, разработаны нормативные акты администрации в сфере антимонопольного комплаенса, составлена карта рисков нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации (комплаенс - рисков) администрации, отраслевых (функциональных) органов администрации. При формировании карты рисков нарушения антимонопольного законодательства учтена специфика деятельности администрации. При этом выявление максимального количества рисков является важнейшей задачей администрации, так как риск - это лишь вероятность наступления неблагоприятных последствий, и своевременное принятие мер по минимизации рисков обеспечит эффективное функционирование деятельности администрации, принятие актов и решений, согласующихся как с обязанностью реализации полномочий, так и с обеспечением общественных потребностей. В целях снижения вероятности наступления и/или минимизации последствий рисков нарушения антимонопольного законодательства утвержден План мероприятий «дорожная карта» по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации в администрации на 2021 год, содержащий в разрезе каждого риска конкретные мероприятия, необходимые для устранения выявленных рисков.

Согласовано

Начальник отдела по развитию экономики
администрации городского округа «Вуктыл»

Рогозина

И.Г. Рогозина

«26» декабря 2020 года

Начальник отдела правового обеспечения администрации
городского округа «Вуктыл»

Родионова

И.Г. Родионова

«26» декабря 2020 года